



### Municipalidad de Areguá

#### Introducción:

Alter Vida venía apoyando a la Municipalidad de Areguá desde el año 2002 con varios proyectos, entre ellos el de Ordenamiento Territorial y el de Mejoramiento en las Finanzas. Como continuación de estos trabajos, en septiembre del 2005, Alter Vida firmó el Memorando de Entendimiento con las autoridades municipales.

La asistencia de Alter Vida a esta municipalidad, se ejecutó en el marco del programa Desarrollo Local en Alianza (DLA) y con el objetivo de desarrollar un plan de inversiones en servicios a la comunidad, financiado con el mejoramiento en la recaudación de los tributos. Este plan fue diseñado con participación ciudadana.

Según el diagnóstico realizado, esta administración municipal tiene buen equipamiento informático el cual no es utilizado con todo su potencial porque los departamentos de la institución no trabajan en red.

El mapa de ubicación de inmuebles urbanos estaba vinculado con la base de datos alfanumérica pero no era utilizado para el cobro del impuesto inmobiliario que era solo del 34% del total de las propiedades registradas en la base de datos.

La Municipalidad había impulsado la conformación de las comisiones vecinales en todas las compañías y barrios y ellas eran la instancia interlocutora entre el Ejecutivo municipal y la comunidad. Las obras comunitarias son canalizadas a través de las comisiones vecinales y de diversas organizaciones relacionadas con el sector productivo, artesanal y juvenil.

Las experiencias anteriores de trabajo comunitario en la autogestión de las comunidades y en el mejoramiento de su entorno, facilitaron la participación ciudadana en la gestión municipal.

La administración municipal a pesar de no haber satisfecho todas las expectativas comunitarias, priorizó el mejoramiento de calles en la zona urbana, pavimentándolas con recursos propios.



Municipalidad



Ubicación del Municipio



#### Objetivo del Proyecto

Mejorar la capacidad de los gobiernos locales para responder a las necesidades de sus comunidades, estableciendo:

- un sistema financiero equilibrado, transparente, eficiente y responsable,
- condiciones para la participación ciudadana en la gestión municipal,
- mejores servicios municipales.

#### Metodología Empleada

- Implementando un Equipo Técnico de Gestión Municipal.
- Capacitando a los funcionarios municipales.
- Facilitando los procesos de comunicación entre autoridades y sociedad civil.
- Acompañando a los funcionarios, autoridades y organizaciones sociales en la aplicación de prácticas democráticas y de transparencia administrativa.
- Monitoreando el desempeño municipal.
- Aplicando prácticas de gobernabilidad entre legislativo y ejecutivo municipal.

Nombre del proyecto:  
Fortalecimiento del Gobierno Municipal

Duración: Nov. 2005 a dic. 2006  
Ubicación: Areguá, Capital del Departamento Central  
Superficie: 220 km<sup>2</sup>  
Población: 19435 hab., s/censo 2002  
Categoría: Segundo Grupo

#### Equipo Técnico Municipal:

Lic. Tadeo Rojas Meza	Intendente
Sr. Carlos Torres	Concejales Municipales
Abog. Filadelfia Orué	Concejales Municipales
Sra. Lucrecia Villamayor	Secretaría General
Lic. Antonio Sosa	Dir. de Adm. y Finanzas
Sr. Osvaldo Leiva	Departamento De Cultura
Sra. Dora Alicia Sosa	Comisiones Vecinales
Sra. Mirta Morel	Comisiones Vecinales
Sr. Domingo Paez	Dpto. de Obras y Servicios
Sr. Daniel Baez	Dpto de Catastro
Sr. Miguel Troche	Dpto. de Seguridad Y Tránsito
Ing. Juan Romero	Dir. de Plan. y /Ambiente
Sra. Carmen Cabrera	Dpto. de Personal

#### Equipo técnico de Alter Vida

Ing. Jorge Abbate	Dirección Ejecutiva
Arq. Romy Vaesken	Coordinación DLA
Lic. Dirma Franco	Coordinación Finanzas
Ing. Jorge Pusineri	Coordinación Sanseamiento
Lic. Cira Novara	Coordinación Participación
Arq. Jerónimo Morel	Coord. Gestión del Territorio
Lic. Teresa Mereles	Promoción Social
Ing. Roberto Zalazar	Asesoría Técnica
Arq. María Hilda Lledó	Asesoría Técnica
Prog. Guido Prieto	Asesoría Informática y SIG
Arq. Diego Demestri	Asesoría SIG
Ing. Pedro Alvarenga	Asesoría SIG

### Actividades desarrolladas:

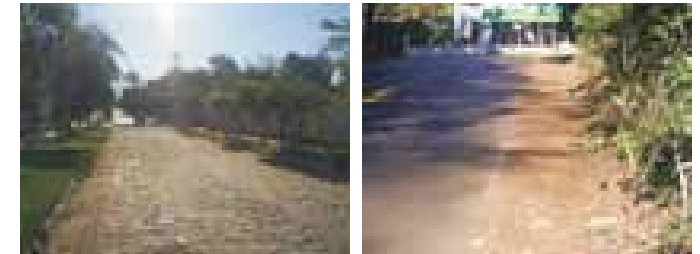
- Elaboración del diagnóstico de la situación municipal respecto a las finanzas, al catastro y a los servicios brindados.
- Capacitación a funcionarios sobre aspectos tributarios, financieros, administrativos, sistemas de cobranzas, organización y método, sistema de información, legislación, depuración y manejo de la base de datos catastrales.
- Depuración del listado de contribuyentes.
- Identificación de grandes contribuyentes y notificación a los morosos.
- Revisión, ajustes, elaboración y gestión para aprobación de los modelos de normativa tributaria, estructura organizacional y manual de funciones.
- Asesoría para el mejoramiento de sistemas informáticos para el impuesto inmobiliario.
- Elaboración del plan financiero y del plan de caja.
- Relevamiento de las ejecuciones presupuestarias.
- Elaboración del compilado de las ordenanzas tributarias para el 2006 y presentación a autoridades municipales y Junta Municipal.
- Capacitación a comisiones vecinales en temas tales como: participación ciudadana, fortalecimiento organizativo, presupuesto participativo, rol municipal, comunicación, elaboración de proyectos, liderazgo democrático, funciones de la comisión vecinal, administración y documentación, derechos y obligaciones ciudadanas en la gestión municipal.
- Organización de audiencias públicas de rendición de cuentas y de presupuesto municipal participativo.
- Elaboración de proyectos de ordenanzas de participación ciudadana y acceso a la información pública.

### Resultados obtenidos

- Resolución I.M. N°158/2006 que aprueba el Manual de Organización y Funciones.
- Resolución I.M. N°159/2006, que aprueba el Organigrama Institucional.
- 11% de incremento de los ingresos en los tributos mejorados.
- 27% de incremento en el impuesto a la patente comercial.
- 69% de incremento en el impuesto al arrendamiento
- Equilibrio Financiero 0% de déficit.
- Audiencia Pública de Rendición de cuentas del año 2004, realizada en noviembre del 2005.
- 98 Comisiones Vecinales y organizaciones comunitarias capacitadas, (297 miembros capacitados) en liderazgo democrático.
- 140 Comisiones Vecinales y/o asociaciones reconocidos por la Municipalidad.
- Coordinadora de Organizaciones Comunitarias de Areguá, conformada por Comisiones Vecinales, artesanos, comités de productores, sub Coordinadoras zonales, funcionando como instancia de coordinación.
- Obras municipales mejoradas con recursos propios:
- Reparación de pavimento pétreo y colocación de cordones en varias calles del municipio.



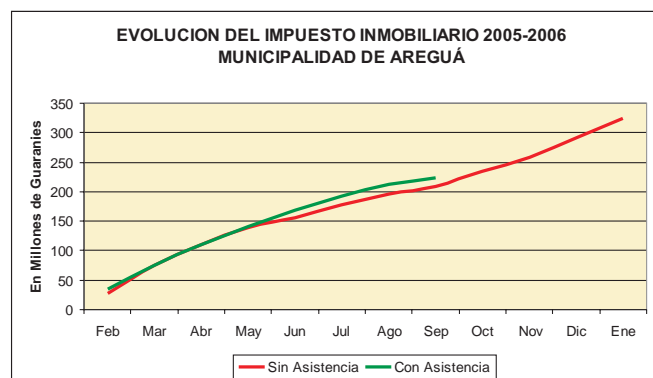
Talleres de Planificación



Mejoramiento de pavimento



Talleres de Planificación



### Conclusiones y recomendaciones

Las campañas políticas partidarias afectan notablemente el desempeño de funcionarios municipales.

La buena gestión municipal constituye un reaseguro de los políticos.

El empoderamiento de las organizaciones comunitarias permitirá un mayor control ciudadano de la gestión municipal.

La ciudadanía informada y con conocimiento de sus derechos y obligaciones posibilita el protagonismo en el desarrollo de las comunidades.

La realización del censo catastral urbano y la efectiva gestión de cobranzas es la mejor estrategia para el incremento de los ingresos municipales.

La falta de voluntad política para efectivizar el cobro de los impuestos limita las posibilidades de desarrollo distrital.