

Antecedentes:

Ante el actual caos del funcionamiento urbano, percibido cotidianamente en la difícil movilidad y en el ineficiente transporte de los ciudadanos, el BID y el MOPC encaran en forma conjunta una propuesta de modernización del transporte público de Asunción, conocido como el proyecto BRT. A raíz de los estudios del transporte urbano y otros estudios de la complejidad metropolitana, se constata la necesidad de ampliar el análisis a una mayor dimensión geográfica. La idea de que la propuesta de la modernización del transporte público de Asunción este planteado como una parte de un PLAN para la Zona Metropolitana de Asunción, obligó a considerar varios aspectos que hacen a la complejidad urbana, como los aspectos sociales (demográficos, culturales y económicos), físicos (ambientales y urbanísticos), políticos (de gobernabilidad y gobernanza); para lo cual se constituyó un equipo interdisciplinario que fue capaz de analizar cada uno de los temas específicos y proponer soluciones no solo específicas sino que trasciendan y hagan sinergias a la transformación urbana que se requiere.

Cada uno de los equipos de los temas específicos formaba parte de un equipo mayor que estaba coordinado por un director que se encargaba de juntar los análisis sectoriales y darle un enfoque transdisciplinario que requiere la complejidad metropolitana en la cual se desarrolla la vida urbana de Asunción y de los 28 municipios influenciados por la capital del país.

En ese contexto, geAm fue contratada para desarrollar los estudios pertinentes a los aspectos socio demográfico, físico ambiental y construido y como parte de ello se elaboró un estudio particular del tema transporte y movilidad urbana en la ZOMA, que incluyó no solo el diagnóstico sino también propuestas para cada uno de los 3 componentes a su cargo.



Objetivos Generales del PEMA:

- Sentar las bases de una actuación integrada a largo plazo
- Definir el modelo futuro de desarrollo deseable
- Formular estrategias y curso de acción para avanzar hacia dicho modelo, y
- Establecer un sistema continuo de toma de decisiones.

Objetivos Específicos Componente Social:

- Apoyar y asesorar al equipo técnico interinstitucional desde el aspecto socio demográfico para la elaboración del PEMA
- Plantear, avanzar y asesorar al proceso de elaboración del PEMA en sus fases de análisis, diagnóstico, formulación de estrategias, programa y proyectos sociales.

Objetivos Específicos Componente Físico Construido:

- Apoyar y asesorar al equipo técnico interinstitucional desde la disciplina ambiental y urbanística para la elaboración del PEMA
- Plantear, avanzar y asesorar al proceso de elaboración del PEMA en sus fases de análisis, diagnóstico, formulación de estrategias, programa y proyectos ambientales y urbanísticos.

Objetivos Específicos Componente Transporte:

- Asesorar en el proceso de elaboración del Plan Estratégico Metropolitano (PEMA) en sus fases de análisis y diagnóstico, de formulación de la Visión Estratégicas (VE) y de la identificación de líneas estratégicas en referencia a la movilidad y al transporte de cargas y pasajeros.
- Definir los principales corredores del transporte de pasajeros teniendo en cuenta los factores y directrices establecidas en los otros componentes.
- Plantear las estrategias que sean necesarias para el mejoramiento del transporte público.
- Identificar los proyectos, programas y acciones de transporte, en todas sus modalidades y evaluarlos considerando la factibilidad, el impacto y la capacidad de responder a las necesidades del sector.

Nombre del Proyecto:

Plan Estratégico Metropolitano - PEMA

Componentes:

Sociodemográfico,
Físico Ambiental - Construido y
Transporte.

Duración: Octubre 2012 – Junio 2014

Ubicación: Zona Metropolitana de Asunción, Paraguay

Cooperación:

MOPC. Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
BID. Banco Interamericano de Desarrollo

Coordinación Metodológica: Arq. Rubén Pesci

Coordinación: Arq. Gonzalo Garay

Equipo de trabajo geAm

Ing. Jorge Abbate. Dirección del Proyecto y Coordinación componente Sociodemográfico.
Arq. Annie Granada. Coordinación componente Físico
Arq. María Hilda Lledó Bavera. Asesoría Urbanística
Arq. Rosa Ugarte. Asesoría Ambiental
Arq. Victor Imas. Asesoría Social
Ing. Ana Teresa Vargas Frutos, Asesoría en Transporte
Arq. Carla Linares. Asistente de investigación
Arq. Diego Demestri. Digitalizaciones

Aliados Institucionales:

MCS
YBYPORA
REMA

Métodos Empleados:

- Determinación de premisas generales en acuerdos de equipo interdisciplinario
- Trabajos en gabinete para según componente
- Reuniones de equipo interdisciplinario para acuerdos generales

Actividades Realizadas:

- Reuniones de equipo para acuerdos de premisas generales.
- Revisión de fuentes secundarias de temas específicos.
- Foro de consultas según tipo de actores (públicos, privados, económicos, sociedad civil, prensa y gremios).
- Elaboración de mapas temáticos según indicadores por componentes.
- Determinación de indicadores por cada componente.
- Reuniones de equipo interdisciplinario para acordar superposiciones.
- Cruzamiento de indicadores por componentes específicos y generales entre todos los componentes.
- Informe de diagnóstico detallado.
- Propuestas de idea fuerza según componente con mapeo correspondiente.
- Discusiones y acuerdos interdisciplinarios para determinación de las ideas fuerza acordada.
- Propuesta de estrategias por componente.
- Reuniones de acuerdos para discutir estrategias generales y por componentes.
- Propuestas de programas y proyectos de cada componente.
- Reuniones de equipo interdisciplinario para acordar los programas y proyectos emblemáticos y de carácter metropolitano.
- Elaboración de perfiles de programas y proyecto insignia según componente.
- Revisión de acuerdos y coherencia del plan según componente.
- Elaboración de mapas generales.
- Elaboración del informe final de cada uno de los componentes.
- Participación en el informe y la revisión general del PEMA.

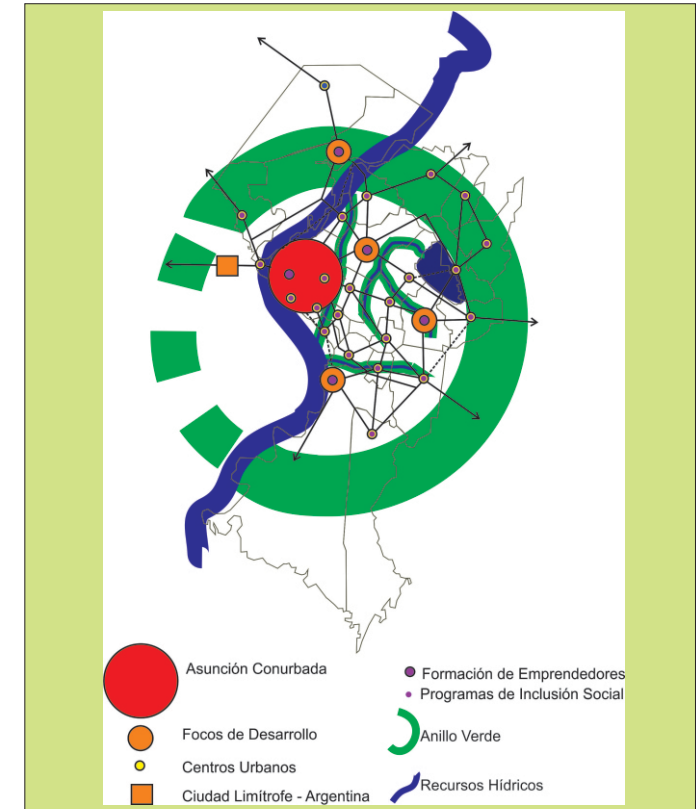
Resultados Obtenidos:

- Informe del componente sociodemográfico de la ZOMA con diagnóstico detallado, idea fuerza, estrategias, programas y proyectos sociales propuestos para el PEMA.
- Informe del componente físico ambiental y construido de la ZOMA con diagnóstico detallado, idea fuerza, estrategias, programas y proyectos ambientales y urbanísticos propuestos para el PEMA.
- Informe del componente movilidad y transporte de la ZOMA con diagnóstico detallado, idea fuerza, estrategias, programas y proyectos de transporte propuestos para el PEMA.



Dificultades Encontradas:

- El trabajo interdisciplinario y en general en equipo exige una coordinación fuerte y organizada. Los sucesivos cambios en la coordinación por un lado y los varios coordinadores (temáticos, administrativos) constituyeron un punto débil del trabajo.



Propuesta IDEA FUERZA Aspectos Físico Urbanístico, Sociodemográfico y Transporte



Mesas de Trabajo Con Actores Clave

Lecciones Aprendidas:

- Es necesario más reuniones entre equipos consultores, es decir sin necesidad de que sea el equipo completo, los trabajos bilaterales son necesarios para un mejor resultado.