

# RESIDUOS SÓLIDOS



## ANTECEDENTES

El vertedero Cateura, ubicado en el bañado sur del Río Paraguay, era el sitio de disposición final de los residuos sólidos urbanos de toda el área metropolitana de Asunción. Allí llegaban aproximadamente 1.500 toneladas de residuos de todo tipo diariamente. En los alrededores se fueron formando barrios marginales cuyos miembros encontraron en la basura una fuente de trabajo alternativo a la desocupación o a la infracción de la ley. Aproximadamente 1500 personas se dedican a separar de la basura que llega a Cateura los residuos reciclables que pueden ser comercializados.

Las condiciones de trabajo de los “gancheros” (por el gancho que utilizan para ese trabajo) eran tremendamente precarias e insalubres a causa de la informalidad del trabajo por un lado y por otro por los olores, la exposición al sol y a las enfermedades que genera el basural con todo tipo de residuos.

A mediados del 2004, la Fiscalía del Ambiente considero la posibilidad de cierre del vertedero de Cateura y esa noticia motivo preocupaciones y manifestaciones por parte de los gancheros a la Municipalidad de Asunción que asumió el doble problema de Cateura, ambiental y social. Para el problema ambiental, llamo a concurso de empresas para la tercerización de la implementación de un Relleno Sanitario y para el problema social de la posible pérdida de la fuente de recursos de la población marginal de Cateura, surgió PROCICLA.

Para la implementación de este proyecto de “Mejoramiento de la Calidad de Vida de los Recicladores de Basura de Asunción”, ALTER VIDA suscribió un Convenio con Banco Interamericano de Desarrollo, BID para conseguir fondos reembolsables y no reembolsables para desarrollar las actividades que permitan la inclusión social y económica de estos trabajadores informales.

Desde un inicio el proyecto ha promovido la Gestión integrada de Residuos Sólidos (separación en origen, recolección selectiva, reciclaje y disposición final) que implica la participación conciente y activa de los diversos actores de la sociedad, desde los generadores de residuos domiciliarios, los trabajadores de la basura (“gancheros” y otros) hasta aquellos que realizan el reciclaje propiamente dicho (Empresas e Industrias), así como las autoridades sobre las que recae la responsabilidad de la gestión y de la disposición final de los Residuos Sólidos urbanos.

La “Basura” es un problema de todos, toda la población genera residuos y todos somos parte de la solución de dicha problemática, por ello, el proyecto ha promovido el slogan de “Alianza para el Reciclaje”.



Situación en Vertedero Cateura



Ubicación del Proyecto  
Asunción, Paraguay

## OBJETIVO GENERAL:

- Implementar un sistema de gestión integrada de residuos sólidos urbanos para el mejoramiento de la calidad de vida de los trabajadores de la basura

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Concienciar a los ciudadanos en el manejo de los residuos sólidos domiciliarios para la clasificación y separación de la basura reciclable
- Implementar un sistema de recolección selectiva de residuos domiciliarios y de grandes generadores
- Establecer un Centro de segregación, acopio y comercialización (CAS) de los residuos reciclables
- Crear y fortalecer una organización cooperativa de los recicladores

## METODOLOGÍA EMPLEADA

- Educación ciudadana a través de campañas y visitas casa por casa.
- Educación en escuelas y centros educativos
- Educación y Concienciación a trabajadores de empresas e instituciones aliadas.
- Capacitación de los recicladores
- Organización de los recicladores callejeros.
- Programas Sociales de apoyo a los beneficiarios

## NOMBRE DEL PROYECTO

“Mejoramiento de la calidad de vida de los recicladores de basura de Asunción”.

## UBICACIÓN

Asunción, Capital del Paraguay.

## DURACIÓN DE LA ASISTENCIA

Septiembre 2004 - Diciembre 2009

## FINANCIAMIENTO

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- USAID - Agencia del Gobierno de los Estados Unidos para el desarrollo Internacional

## EQUIPO TÉCNICO DE GEAM

Ing. Jorge Abbate	Dirección ejecutiva
Ing. carmen Moreira	Coordinación del Proyecto
Ing Jorge Pusinneri	Coordinación del Proyecto
Sra. Mirian Mancuello	Secretaría del Proyecto
Elena Cereceda	Educación Ambiental
Lic. María Gloria Barúa	Educación Ambiental
Lic. Paola Rodríguez	Educación Ambiental
Lic. Fabio Chávez	Educación Ambiental
Lic. Gustavo Meyer	Diseño Gráfico
Ing. Rosa Roig	Recolección Selectiva
Lic. Alfredo Noguera	Dirección de CAS
Lic. José Mac Long	Administración de CAS
Ing. Lilian Nuñez	Producción del CAS
Arq. Roxana Saguier	Gerenciamiento y Fisc. de obras
Lic. Alfredo Noguera	Gerencia CAS
Sr. Héctor Arévalos	Asistencia CAS
Lic. Rafael Torrens	Grandes Generadores
Arq. Annie Granada	Arquitectura
Arq. Víctor Imas	Fortalecimiento Social
Sra. Marian Agüero	Trabajo Social
Sr. Jorge Amarilla	Trabajo Social

## SOCIOS Y ALIADOS

Municipalidad de Asunción  
Asociaciones de gancheros del vertedero Cateura  
Ministerio de Educación y Culto  
Industrias recicladoras  
Empresas privadas, grandes generadoras de residuos  
Otras ONGs

## BENEFICIARIOS

Recicladores del vertedero Cateura  
Familias de los recicladores  
Ciudadanía de Asunción

## ACTIVIDADES REALIZADAS

- Gestiones ante la Municipalidad de Asunción para la utilización de un terreno en Cateura.
- Convenios y acuerdos entre aliados estratégicos (Municipalidad de Asunción, Industrias recicladoras, Asociaciones de gancheros)
- Alianzas con empresas grandes generadoras de residuos para que donen sus residuos a PROCICLA.
- Elaboración y diseño de la campaña de marketing para la separación de residuos en origen y de los materiales didácticos de promoción
- Difusión y comunicación del proyecto a empresas locales
- Organización de eventos de promoción en lugares concurridos de la ciudad
- Educación ambiental y talleres para la separación de residuos en escuelas y centros educativos
- Estudio socioeconómico de las familias miembros de las Asociaciones de Gancheros
- Gestiones y búsqueda de apoyo para necesidades de salud y educación para las familias de los gancheros
- Apoyo a la implementación de la escuela de música para niños "sonidos de Cateura" con equipamiento para salón y taller de "lutería" para la confección de instrumentos musicales a partir de residuos
- Diseño y construcción de un Centro de Segregación y Acopio (CAS) para la clasificación y comercialización de los residuos en el lote municipal dado en usufructo por 15 años, con correspondientes servicios
- Equipamiento al CAS con muebles de oficina para la administración y prensas, básculas y otros para la comercialización
- Implementación de un modelo industrial de separación y acopio de residuos reciclables
- Comercialización de vidrios, papeles, plásticos, metales con industrias recicladoras locales
- Gestiones ante empresas privadas para la obtención de los vehículos para la recolección diferenciada (camionetas, camiones, carritos)
- Implementación de recolección selectiva en empresas y en 7 barrios mediante camiones y carriteros
- Gestiones para la participación de recicladores en eventos y congresos nacionales e internacionales
- Charlas de capacitación y cursos de formación a los recicladores en temas relacionados a organización, cooperativismo, administración, productividad, promoción ambiental etc.
- Apoyo a la constitución de la pre-cooperativa "Procoop"



Educación casa por casa



Educación en escuela



Recolección diferenciada



Formación a hijos de Gancheros

## RESULTADOS OBTENIDOS

- Campaña publicitaria con folletería y materiales educativos elaborada
- 81 escuelas participaron de los talleres de educación ambiental.
- 39 eventos de promoción realizados en lugares públicos de la ciudad.
- 4 Congresos nacionales organizados en temas de: Servicios Urbanos, Medio Ambiente y Reciclaje.
- 1 Centro de Acopio y Segregación CAS funcionando con 1.500 m<sup>2</sup> construido con equipamiento básico (prensas, básculas, cinta transportadora, camiones).
- 7 barrios de Asunción tuvieron recolección selectiva, asistidos por Carriteros y los camiones de PROCICLA.
- 26 empresas fueron capacitadas y entregaban periódicamente sus residuos reciclables a PROCICLA.
- Aprox. 5.000 toneladas de residuos reciclables fueron comercializadas en 3 años.
- Proyectos sociales anexos fueron implementados para las familias de los recicladores, tales como "Sonidos de Cateura", Atención a la Salud (Odontológica y Ginecológica), Curso de Alfabetización de Adultos (con el MEC), Cedulación y otros servicios, gestionados a través de Fundaciones, Universidades y Empresas.
- 8 recicladores participaron en congresos y encuentros en el exterior del país.
- 32 gancheros capacitados en Cooperativismo, Pymes y Administración.
- 9 Ex Gancheros realizaron pasantías en 3 Industrias Recicladoras como agentes ambientales.
- 35 ex gancheros salieron de trabajar en la basura y se desenvuelven dignamente en el oficio de segregadores y recicladores de residuos.
- Recicladores de otros 4 barrios (Pelopincho, Refugio y 2 Bañado Tacumbu) fueron capacitados para replicar la experiencia de PROCICLA.
- Una pre-cooperativa de recicladores (RECICOOP) fue iniciada con inscripción en el INCOOP, con estatutos planteados, 150 socios y 167 prestamos efectuados.
- 2 premios obtenidos de la Junta Municipal de Asunción obtenidos



Actividades de segregación en el CAS de Cateura

## LECCIONES APRENDIDAS

- Las acciones individuales no pueden remplazar a las acciones institucionales. La responsabilidad en el manejo de la basura solo puede ser implementado eficientemente con una presencia activa de la Municipalidad, institución responsable de todo lo relacionado a la gestión de residuos y del servicio de aseo urbano. Las Organizaciones No Gubernamentales por sí solas, no pueden suplantar el trabajo del Actor Institucional.
- El incumplimiento de los acuerdos por parte de los beneficiarios fue letal para el proyecto, así como lo fue, el incumplimiento del convenio por parte de la Municipalidad de Asunción, obligando al Proyecto PROCICLA a buscar otros sitios, lejanos al lugar donde el mismo resultaba rentable.
- La Municipalidad de Asunción, mostró que funciona en compartimentos estancos, pues al tiempo que la Junta Municipal premiaba a PROCICLA como un modelo de inclusión social y mejoramiento ambiental, el Ejecutivo Municipal cerraba el mismo Proyecto.
- Los roles y funciones de los ejecutores del Proyecto y de los beneficiarios deben clarificarse de entrada. En el caso de Procicla, los beneficiarios se sintieron ejecutores y se les brindó muchas prerrogativas en la toma de decisiones sobre la política del Proyecto.
- Los procesos de inclusión social son muy lentos y la formalización de personas que toda la vida trabajaron en la informalidad, requiere del apoyo de varias disciplinas (psicólogos, antropólogos, abogados, entre otros).
- Finalmente, el rol jugado por el Banco Interamericano de Desarrollo en el momento de la ruptura del Convenio por parte de la Municipalidad, no cooperó en nada para vislumbrar soluciones, lo que fue decodificado por los ejecutores, que el BANCO prefirió llamarse a silencio, actuando única y exclusivamente como entidad financiera, minimizando su rol de transformador social, expectativa compartida por las instituciones ejecutoras.